

文成县生态工业及产业平台发展 “十四五”规划

“十四五”是文成在“两山”理论指引下，贯彻落实“双循环”新发展格局等国家战略和“四大”建设、全球先进制造业基地等省市决策部署，开启县域全面现代化建设新征程的第一个五年。加快培育壮大生态工业是推动文成贯彻落实“两山”理论战略之举。

《文成县生态工业及产业平台“十四五”规划》，既是落实《文成县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》工业发展目标和任务的实施性规划，也是县经信局、生态产业园服务中心、投资促进服务中心等县直部门履行职责的指导性文件。

规划期限为 2021-2025 年；

规划范围为行政所辖范围，重点聚焦浙江文成经济开发区。规划主要依据《中共浙江省委 浙江省人民政府关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》（浙委发〔2020〕6号）、《浙江省人民政府关于印发浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划的通知》（浙政发〔2021〕20号）、《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《温州市实施制造业产业基础再造和产业链提升工程行动方案》、《温州市制造业高质量发展“十四五”规划》（温政发〔2021〕24号）、《文成县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，同时与县国土空间总体规划等规划衔接。

一、现实基础与发展形势

(一) “十三五”发展成效

1.多措并举实现工业企稳回升

“十三五”以来，全县贯彻落实工业供给侧结构性改革方针，深入开展“最多跑一次”改革、“两个健康”先行区等营商环境建设，创新推进产业平台建设、精准招商引资和“去产能”、“四换三名”、“三转一市”、“两化融合”、“亩均论英雄”改革、节能减排等各项工作，推动县域工业企稳回升并开始步入高质量发展轨道。2020年实现工业总产值约28亿元，其中新产品产值2.75亿元；实现工业增加值11.83亿元，其中40家规上企业实现增加值3.75亿元。



图 1-1 文成县“十三五”工业发展基本情况

2.积极引导工业结构调整优化

“十三五”以来，全县加大工业用地供给，通过精准招商引资、企业转型发展等途径，引导工业结构进行适应性调整，取得了一定的进展和成效。全县累计供应23宗工业用地358.9亩，引进了云沃汽车科技、宏旭门窗、广力实业新型鞋材、华源华塔

高精度新材料等大企业大项目，带动工业结构不断优化。2020年实现装备制造业增加值1.88亿元，占规上工业增加值的70.9%；实现战略新兴产业增加值0.74亿元，占规上工业增加值的19.7%，同比增长13.4%。深入实施数字经济发展五年倍增行动，推进传统产业智能化、数字化改造，重点推动“企业上云”和“机器换人”，2020年实现规上企业数字经济核心产业增加值0.53亿元，同比增长17.8%。

表 1-1 文成县主要工业行业基本情况

	细分行业	主要企业
装备	汽车及零部件	云沃汽车科技(特种汽车)，勇炜汽车零部件(喇叭)、汉景汽车零部件(散热器)、图伟制动器(制动器)、百强汽车部件(开关)
	专用设备	中星钢管机械(冷拔管机)
	通用设备(泵阀)	德卡控制阀仪表、盛日阀门、兴达阀门
	机械基础件	力胜传统机械(十字万向联轴器)、顺昌金属(法兰盘)，名泰小微园内金卡诺标准件、锐胜标准件等
	基础工艺(锻造)	万喜精密铸造、南钢铸业、三益铸造、成工特种材料
轻工	箱包	圣泰箱包
	服装	宏玲服装
	辅料	春天制带(织带)、鸿丰实业(鞋用粘剂)
建材	建材	强宏建材(管桩)、兴仕铜材(扁铜)、龙翔混凝土
食品	农副产品加工	帝师酒业、伯温酿酒、珍谷酒业
能源	水电	新力能源开发有限公司

3.创新驱动质量效益明显改善

“十三五”以来，全县大力实施创新驱动发展战略，深入推进“三转一市”“四换三名”“两化融合”等企业整治提升行动，工业经

济运行效率稳步提升，规上工业全员劳动生产率 32 万元/人·年、新产品产值率 12.9%。大力推进“小升规”，实现华鑫金属、汉景、宏旭、云沃、龙翔等企业上规入统，2020 年规上企业数量 40 家，其中德卡控制阀、强宏建材、顺昌、旅居、国网供电公司等 5 家企业超亿元。完成德卡控制阀仪表、强宏建材、珊溪管桩、兴达阀门、金飞车辆、万喜企业、顺昌金属、华广精工等技改项目，“浙江德卡仪表阀门控制有限公司”等 1 家成功申报市级两化融合试点企业。深入推进规上工业企业研发机构全覆盖，支持企业加大科技经费投入，建成省级企业研发机构 2 家，省级以上高新技术企业达到 6 家，2020 年 R&D 经费投入占生产总值的比重 1.1%。同时，大力推进木材加工、金属抛光制造、铸造等行业综合整治，指导凯皓、科明、勇炜、龙翔等企业完成清洁生产审核工作。深化“亩均论英雄”改革，引导名泰钢铁和成工特种材料两家企业关停淘汰落后设备，全面完成亩均税收 3 万元以下企业整治，规上工业亩均增加值 60 万元、亩均在库税收 8 万元。

4.聚焦平台实现工业集聚提高

“十三五”以来，全县贯彻落实“工业建设项目原则上就向工业园区、开发区集中”精神，整合百丈漈生态产业基地、巨屿工业基地、黄坦生态产业基地、周壤工业基地 4 个基地设置为“文成县生态产业园”，成立了主管园区工作的县生态产业园服务中心（原县生态产业园管委会），出台了《关于加快文成县生态产业园平台建设实施意见》，分除水电工业较为分散以外较好地保证了全县工业产业加速向园区集中。汽车制造业、金属制品业、非金属制品业等产业为园区 3 大主导产业。而服装、农

副产品加工等产业分布于大岙、南田、珊溪等镇级工业集聚点。

其中，文成县生态产业园百丈漈、巨屿、周壤等三个工业基地(黄坦生态产业基地正启动开发)规划面积 3.78 平方公里，已完成土地开发面积 1900 公顷，其中工业用地 1240 公顷，集聚了 151 家工业企业，其中规上企业 28 家，行业范围涉及到了汽摩配、锻铸造、箱包、特种汽车、标准件、建材、食品加工等多个行业。其中，百丈漈生态产业基地规划面积 3.12 平方公里，拥有外大会、驮坦、外垟 3 个工业区，建有占地约 64.62 亩的百丈漈小微企业园和占地约 22.8 亩的驮坦小微企业园。巨屿工业基地规划面积 0.54 平方公里，现有土地已经完成开发，建成占地约 120 亩的名泰小微创业园。周壤工业基地规划面积 0.12 平方公里，仅有鸿丰实业处于正常生产状态。

表 1-2 生态产业园发展概况

	百丈漈生态产业基地	巨屿工业基地	周壤工业基地	黄坦生态产业基地
规划范围面积(平方公里)	3.12	0.54	0.12	1
实际开发面积(平方公里)	1.24	0.54	0.12	启动
#工业企业用地(亩)	942	666	110	--
企业数量(家)	77	65	9	--
#规上企业数量(家)	14	13	1	--
规上企业产值(亿元)	5.49	9.51	0.38	--

5.工业发展环境得到显著改善

“十三五”以来，文成县加快完善产业政策体系、“最多跑一次”改革、减税降费等营商环境建设，工业发展环境得到较大程度改善。参照温州市新动能“21 条”和工业高质量发展、亩均论

英雄改革等相关文件，整合出台《文成县工业投资项目综合评价指导意见》、《关于深化“亩均论英雄”改革推进要素资源差别化配置的意见》和《关于加快推进工业经济高质量发展的若干意见》、《培育引进新兴产业 改造提升传统产业 加快壮大文成发展新动能的实施意见（试行）》等政策文件，提高政策运行的整体绩效。深入推进“最多跑一次”改革、“两个健康”先行区创建、“万名干部进万企”专项行动，《文成县创建“两个健康”先行区六大行动方案》明确提出开展平台建设提质、企业整治提升、文商侨商回归、营商环境创优、企业家健康成长、资源要素保障六大行动，全县营商环境便利度得到明显提高。建立惠企政策落实机制，积极规范涉企收费，出台《文成县行政事业性收费清单》、《文成县涉企行政事业性收费清单》、《文成县政府定价经营服务性收费目录清单》等政策文件，切实降低企业各项成本。

（二）主要存在的问题短板

“十三五”以来，文成县从容应对各种复杂局面和风险挑战，顺利实现了工业经济的企稳复苏，为“十四五”高质量发展打下了坚实的基础。但是，全县工业经济基础十分薄弱，发展中的短板和瓶颈较多，一些突出问题尚未解决，必须妥善解决和加快补上。

1.本地产业基础较为薄弱。文成作为全省加快发展的山区县，县域经济长期以来以农业农村经济为主，经济发展水平较低，工业发展起步晚、基础较为薄弱，农业、旅游等其它产业支撑和带动工业发展能力的不足，总体上仍处于工业化初始阶

段。山区经济的发展离不开生态工业，加快发展生态工业是文成实现绿色赶超发展的战略之举。近年来，文成工业发展主要得益于瑞安、龙湾等发达地区的产业转移，但承接的产业未能带动本地居民创业创新发展，产业根植性和可持续发展能力不强。

2.资源环境制约瓶颈较多。文成县作为山区县，工业发展长期受对外交通等基础设施不足、建设用地不足且开发成本高等短板制约，同时在应不应扶持工业发展等方面存在一些争论，也在一定程度上弱化了扶持工业发展的正当性。随着“十四五”时期对外交通条件的显著改善和浙江践行“两山”理论的深入发展，发展生态工业成为文成县打造“一地一县一极”发展新格局的战略之举。即使如此，文成县工业发展仍将受工业用地保障、资源环境约束等方面的制约。据统计，全县“十三五”期间累计新增工业用地约 300 多亩，仅相当于“十二五”期间供应量的 1/5；黄坦、百丈漈两大生态产业基地的部分区域尚未纳入城镇用地边界范围，且区域内部有较多的基本农田、耕地、生态公益林需要异地调整。文成县是温州的“大水缸”，完成能源消费、建设用地、主要污染物排放等总量和强度的约束性指标要“雷打不动”，必将直接影响并制约文成县的产业选择和发展规模。

3.园区开发建设水平较低。“十三五”期间文成县生态产业园作为全县工业发展的主平台，得到了县委县政府的大力支持，初具一定的规模和形象，但仍然存在布局分散、建设水平低、集聚能力弱等问题瓶颈。一是园区管理体制机制仍不完善。文成县生态产业园服务中心作为负责生态园开发建设的公益一类

事业单位，经济管理权限不足、机构职责较为单一、人才队伍建设薄弱，尚未形成与现代产业园区相适应的领导体系、管理体系、运行体系、服务体系和保障体系。二是园区布局分散且用地规模较小。生态产业园除百丈漈生态工业基地外各基地规划范围面积低于 1 平方公里，相互之间平均相距 15 公里，规划面积较小且空间距离较远的开发布局，严重制约大产业大项目的导入。三是园区基础薄弱且配套功能不全。由于县级财力有限且园区投融资体制仍不完善，园区市政基础设施设计标准偏低且建设进度上略显滞后，水、电、路等配套设施仍不完备，垃圾、污水处理设施缺乏，行政服务、商业商务、生活居住等服务设施严重不足，制约更高层次的产业和项目引入。四是产业集群化格局尚未成型。在产业准入和项目选择上存在不足，引入的产业门类较多、产业特色不鲜明，企业与企业之间的关联性不强，产业的互补性不高，具体表现为企业集聚而非产业集聚，致使园区用地效率不高，亩均工业用地产值仅 100 万元。

（三）“十四五”发展形势

“十四五”是全球经济格局艰难重构期、国内经济加速转型升级期、浙江打造全球先进制造业基地、温州构建高质量现代产业体系的关键五年，是文成全力打造国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极的关键五年，外部环境变化和文成内在发展要求为文成县工业发展提供了重要机遇，同时带来一定挑战。

1.重要机遇

一是制造强国战略深入实施叠加“双循环”新发展格局的政策支持。近年来，制造业重新成为全球竞争的焦点，新一轮科技与产业革命叠加全球疫情危机冲击，推动全球产业链供应链格局纵深调整。我国深入实施制造强国战略，强化制造业“立国之本、兴国之器、强国之基”地位，加快构筑实体经济与科技创新、现代金融、人力资本协同发展的现代化产业体系，同时加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格

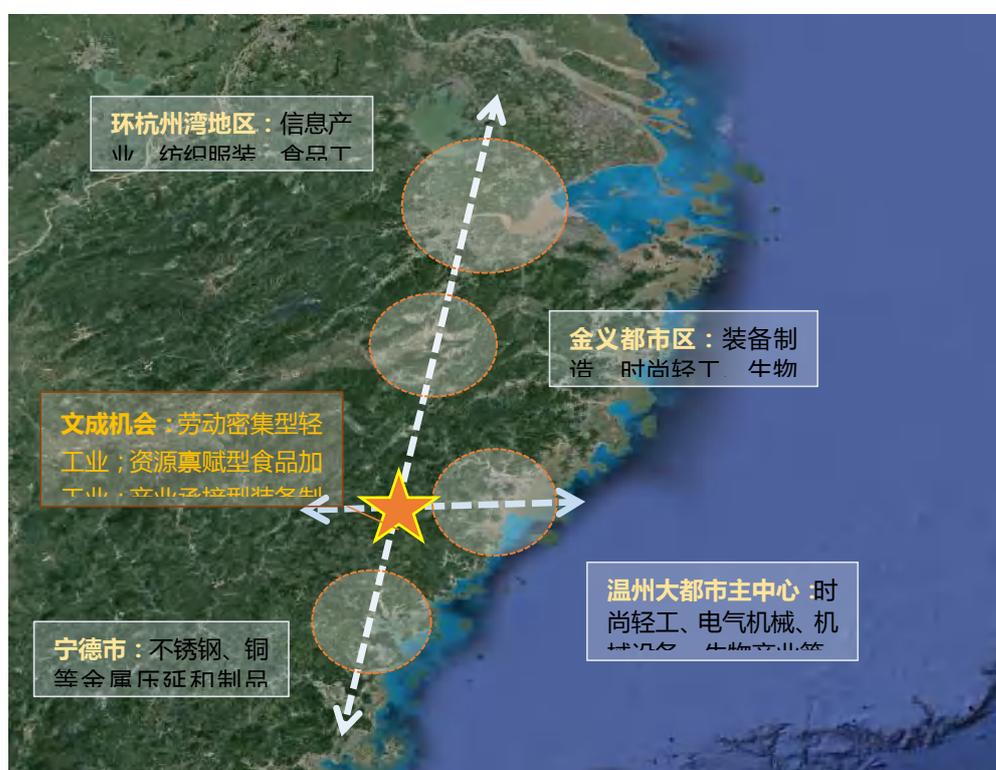


图 1-2 文成县工业产业承接转移机遇分

局。浙江及时出台《浙江省委省政府关于以新发展理念引领制造业高质量发展的若干意见》，对建设全球先进制造业基地做出总体部署，提出到 2025 年，制造业增加值占全省生产总值比重稳定在三分之一以上，数字经济核心产业增加值占生产总值比重、高技术制造业增加值占规上工业增加值比重均提高 5 个百分点。温州“十四五”规划提出打造高水平创新型城市、加速形

成以数字经济为引领打造万亿产业增长极的发展目标。

二是长三角高质量一体化发展背景下的融入区域产业体系机遇。长三角地区围绕“全国发展强劲活跃增长极”定位，提出实施制造业协同发展规划，重点打造电子信息等若干世界级产业集群和一批战略新兴产业、未来产业，引导产业布局调整，中心区重点布局总部经济、研发设计、高端制造、销售等产业链环节，一般制造业向具备承接能力的中心城市周边地区和部分沿海地区升级转移。从产业转移趋势来看，杭州、绍兴、宁波和温州市区等发达地区的传统产业加速外迁，文成等欠发达地区可抓住浙江“四大”建设契机，基于现有产业基础和特色优势发挥，抓住产业布局重塑机遇，积极承接环杭州湾地区、温州大都市主中心等发达地区的产业转移并择机切入新兴制造业产业链，在融入区域经济一体化发展进程中获得新的发展机会。

三是“两山”理论指导下全县高度重视制造业发展的组织优势。近年来，全县着力实施“生态立县、旅游兴县”战略，实现了旅游业的快速发展并成为县域增长的主导动力。但旅游业投入大、风险大（如同质化竞争、疫情危机等）、见效慢，全域旅游发展尚不足以满足广大群众增收致富的迫切期望和县域经济赶超发展的迫切要求。县委县政府高度重视到加快发展生态工业的重要意义，决定加快浙江文成经济开发区特别是黄坦生态产业基地建设，将其作为全县工业发展主载体，为浙江文成经济开发区顺利推进营造了良好的舆论氛围和强力的体制机制保障。同时，“一园三区”距离县城约 10 公里，具有良好的区位依托条件。



图 1-3 工业平台在县域发展格局中的区位

2.主要挑战

一是经济增速放缓背景下的竞争日趋激烈。当前在经济增速放缓和产业转型升级加速的背景下，发达城市竞相发展战略新兴产业，欠发达地区竞相承接产业转移，区域之间的竞争日趋激烈。一方面，文成等浙西南地区缺乏环杭州湾地区毗邻上海、杭州等中心城市的地域优势，又面临平阳、苍南等沿海县市承接温州大都市主中心产业转移的同质化竞争；特别是在温州都市区协同发展和中心城市向东面海发展的背景下，沿海县市的区位竞争力和环境承载力的优势将更加凸显，增加文成招商引资难度。另一方面，各地政府主导下的产业政策趋向雷同，

容易带来整体产业布局的同构和重复建设，导致资源浪费和过度竞争，破坏了产业正常的发展秩序，埋下产业低水平重复发展风险。

二是发展水平落差情境下的要素集聚难题。虽然全国人口等生产要素加速向浙江等发达地区集聚，但经济区、省市域的内部分化持续加剧，文成等浙西南地区的先进要素加速流向杭州、宁波等发达地区。同时，国务院将土地审批权下放，意味着建设用地可能将向四大都市区中心城市倾斜。同时，黄坦、百丈漈等生态产业基地的部分地区尚未纳入国土空间规划城镇建设用地范围，规划范围内仍然保留有较大规模的永久性基本农田、耕地、生态公益林，建设用地、占补平衡指标的瓶颈仍然存在。此外，浙江文成经济开发区地形地貌复杂，土地开发整理和基础设施建设所需投资较大，需要给予较大的财政扶持和财政投入，县级财政实力薄弱必将对浙江文成经济开发区的建设速度和建设品质形成掣肘。

三是生态环境约束趋紧下的环境指标瓶颈。文成县作为国家级生态县创建单位和温州大都市区的生态屏障、水源保护地，生态环境保护的责任重大，完成能源消费、建设用地、主要污染物排放等总量和强度的约束性指标要“雷打不动”，必将直接影响并制约产业选择和发展规模，文成赶超发展与环境约束之间的矛盾必将加剧。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和省十四次党代会部署，认真落实习近平总书记浙江考察重要精神，紧紧把握长三角一体化发展和浙江省“四大建设”契机，坚持高质量发展导向和供给侧结构性改革主线，围绕“三美文成”目标，积极发挥自身优势，深度融入温州大都市一体化发展，着力建设产镇融合发展的高品质产业平台，着力培育主导产业清晰的创新型产业集群，着力推进清洁生产和循环经济发展，着力提升产业集聚规模效应和可持续发展能力，高水平发展以时尚轻工、装备制造、水经济产业三大产业为主导，新型建材、健康食品、清洁能源等产业为补充的生态工业，打造承接产业转移示范地和省级绿色高质量经济开发区，增强县域赶超发展新动能，为文成县现代产业体系完善和全面建成小康社会作出更大贡献，为文成县开启农业农村现代化建设新征程奠定坚实基础。

（二）基本原则

注重发挥优势。立足传统工业基础和优势资源价值挖掘，做大做强机械、建材等传统产业，培育壮大农副产品加工等资源型工业；把握温州大都市区产业体系重构特别是G104时尚走廊建设契机，精准承接优势轻工、装备制造、水经济产业等转移，特别是在文成已有一定基础的箱包、泵阀等制造业，实现产业发展与本地优势的更好结合。

注重集群发展。牢固树立产业生态圈理念，围绕主导产业或龙头企业，纵向拉长产业链条，横向做大产业规模，同步完善创新链、资金链、服务链，通过“四链”融合和两业融合、两化融合发展，提升产业集聚规模效益，进而逐步形成根植性强的产业集群发展格局。

注重品质发展。坚持和发挥文成县生态优势，按照全域休闲化、景观化、旅游化的方向要求，着力提高基础设施建设运营水平和生态环境保护水平，着力提高园区基本的生产和生活服务配套水平，全面提升园区形象档次，推动“三区”融入所在城镇“美丽城镇”建设和产城融合进程，成为资源节约、环境友好、品质高尚的浙江文成经济开发区。

注重创新发展。科技创新、现代金融、人力资源协同发展是建设现代化产业体系的战略支撑，根本途径是深化要素市场化配置改革。进一步发挥文成率先进行市场取向改革的优势，坚持推进科技体制改革和资本、技术、人才、信息等要素市场化配置改革，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，实现先进要素向实体经济集聚，增强科技引领高质量发展的动力。

注重开放发展。既要按照产业集群发展的思路尽可能推动同类企业、产业链上下游企业及关联企业集聚，尽可能放大集聚规模效应；更要梳理“开放带动、区域协同”理念走开放发展之路，更大范围内开展招商引资集聚先进要素，更大范围内实现产业链、供应链的协同，通过融入区域产业一体化发展，实现自身与区域发展的有机协同。

（三）发展目标

按照将生态工业打造成为文成绿色赶超发展新引擎的目标定位，加大浙江文成经济开发区开发建设、精准招商引资力度，力争在综合实力提升、基础设施建设、产业结构调整、企业培育、技术创新、管理体制创新等方面取得明显提升，加速形成支柱产业示范带动、特色工业优势发展、生产生活服务配套的工业发展格局。到 2025 年，实现工业总产值、工业增加值、规上企业、亿元以上企业和高新技术企业“五个翻番”，实现工业实力、质量效益、创新能力、资源环境保护水平、工业集聚程度“五个提升”。

工业实力跨越提升。传统产业提升和新兴产业培育并举，推动工业经济快速发展，全县工业总产值年均增长 27.7%左右，2025 年达到 95 亿元。产业结构得到优化，时尚轻工、装备制造、水经济产业三大主导产业实现工业总产值超过 70 亿元，占全县工业总产值比重超过 70%。

质量效益大幅提升。以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系和运行机制基本完善，工业技术进步提速，企业 R&D 经费投入占地区生产总值的比重达到 1.2%，企业研发机构、高新技术企业、科技型中小企业实现“两倍增”，累计建成省级以上各类研发机构 5 家。技术改造投入显著增加，新工艺、新装备、新材料更加广泛使用，智能化、信息化、标准化、绿色化取得新进展，2025 年实现工业增加值 27 亿元，规上工业企业全员劳动生产率年均提高 8%左右。

生态环境更加友好。工业企业实现清洁生产审核“应审尽审”；规上工业增加值能耗降低率累计达到 20%左右，工业固废

综合利用率超过 90%，工业用水重复利用率超过 50%，废气废水排放全部达标，主要污染物排放达到下达指标要求，符合大花园示范县等建设要求。

集聚程度持续提升。初步建成产业特色明显、集群效益较好、资源利用高效、功能配套较为完善、服务管理规范的“一区多点”工业布局体系。全面落实“工业建设项目原则上就向工业园区、开发区集中”精神，工业平台规划面积拓展至 10.5 平方公里，新增土地开发面积 1.84 平方公里，其中，新增工业用地 1.38 平方公里，2025 年实现工业总产值 80 亿元，独立用地规上工业企业亩均产值、税收分别达到 200 万元、20 万元，基本消除亩均税收低于 5 万元的低效工业用地企业。基础性公共服务、生产性公共服务、生活性公共服务和行政性公共服务较为完善。

表 2-1 主要发展指标汇总表

类别	指标	单位	2019 年 现状	2020 年 现状	2025 年 目标	“十四五”年 均增速 [累计增加]
产业 规模	工业总产值	亿元	24.26	28	95	27.7%
	工业增加值	亿元	10.44	11.83	27	17.9%
	工业增加值占生产总值比重	%	9.95	10.56	15.9	[6.5]
	规上工业总产值	亿元	19.14	21.24	80	30.4%
	高新技术产业增加值占比	%	41.1	37.9	50	[12.1]
质量 效益	规上企业数量	家	30	40	100	[60]
	规上工业增加值占工业增加值比重	%	35.4	31.7	50	[18.3]
	亿元以上企业数量	个	5	6	20	[14]
	高新技术企业	个	6	9	16	[7]
	省级以上企业科研机构数量	个	2	2	5	[3]

	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	--	0.8	1.2	[0.4]
	规上工业关键工序制造设备数控化率	%	--	--	50	--
	规上工业全员劳动生产率	万元/人	32	34	50	8%
环境友好	工业固废综合利用率	%	--	--	90	--
	规上工业企业清洁生产审核完成率	%	--	--	95	--
	规上工业增加值能耗年均降低率	%	--	--	--	[20]
	工业用水重复利用率超过	%	--	--	50	--
产业集聚	生态产业园实际开发面积	平方公里	1.9	2.0	3.84	[1.84]
	#工业用地面积	平方公里	1.24	1.33	2.71	[1.38]
	园区工业总产值	亿元	17.2	21	80	30.7%
	园区规上工业总产值	亿元	13.79	16.5	70	33.5%

三、产业发展导向

基于文成县工业产业基础、产业承接转移、新兴产业培育三大视角，根据食品加工、轻工产业、建材工业、机械装备等四大传统产业，生物产业、信息技术、通用航空器材、绿色能源四大新兴产业进行优劣势分析结果，确定发展三大主导产业：一是在产业基础、产业转移、增收致富带动能力等方面均有较强优势的时尚轻工产业；二是在产业基础较好、承接产业转移可能性较大的装备制造。三是依托水资源优势的水经济产业。同时，适当发展食品加工、新型建材、绿色能源等特色工业，扶持发展科技服务、文化创意、产业金融、电子商务等配套服务业，形成主导产业清晰、特色工业具有竞争优势、配套产业较为完善的“3+X”产业体系。

表 3-1 文成县工业主导产业优劣势分析

	主要理由依据	主要问题瓶颈
食品加工	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 属于政策性扶持产业； ◇ 农副产品产地优势； ◇ 带动现代农业发展和农民增收。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 本地农产品产量有限、生产成本较高； ◇ 发展水资源产业限制条件较多。
时尚轻工	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 产业门槛低，就业创业带动力强； ◇ 发达地区和城市产业向外转移； ◇ 产业用地效率相对较高、污染小。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 产业增速趋缓、市场竞争加剧。
水经济产业	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 水资源和生态环境优势明显； ◇ 健康产业，附加值高。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 现有产业规模小。
新型建材	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 巨屿工业基地产业基础较好； ◇ 本地及周边县市建设需求较大。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 交通运输压力大； ◇ 高能耗、高污染。
机械装备	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 瑞安、龙湾等地产业向外转移； ◇ 产业根植性强、市场需求较 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 传统装备业增速趋缓； ◇ 部分工艺污染和能耗高。

	稳定。	
生物产业	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 战略新兴产业，附加值高； ◇ 生态环境优势； ◇ 农产品产地和生物多样性优势。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 科技和人才劣势； ◇ 招商引资竞争激烈。
信息技术	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 战略新兴产业，省市“一号工程”； ◇ 产业升级和“两化融合”需要。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 科技和人才劣势； ◇ 招商引资竞争激烈。
通用航空器材	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 战略新兴产业； ◇ 通用机场建设契机。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 市场规模小、政策限制多； ◇ 技术相对成熟，大企业垄断； ◇ 招商引资竞争激烈，杭州、宁波、绍兴、台州等先行建设通用航空产业园； ◇ 科技和人才劣势。
绿色能源	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 水电业基础较好； ◇ 风电、光伏等绿色能源符合产业导向。 	<ul style="list-style-type: none"> ◇ 小水电开发影响生态环境； ◇ 光伏电站成本仍然较高。

（一）培育三大优势主导产业

1.以创新为导向的时尚轻工产业

定位目标。对标桐乡毛衫时尚小镇、海宁皮革时尚小镇等地时尚产业集群发展，综合运用承接产业转移、产业链上下游

集聚、产城融合发展等手段，积极承接和吸引优质轻工产业转移，带动本土企业和居民创业创新发展，重点发展箱包制造，适当发展制鞋、服装、高端日用五金、时尚家居等其它轻工制造，并促其向时尚智造方向发展。到 2025 年，全产业产值达到 15 亿元，其中规上企业产值 14 亿元。

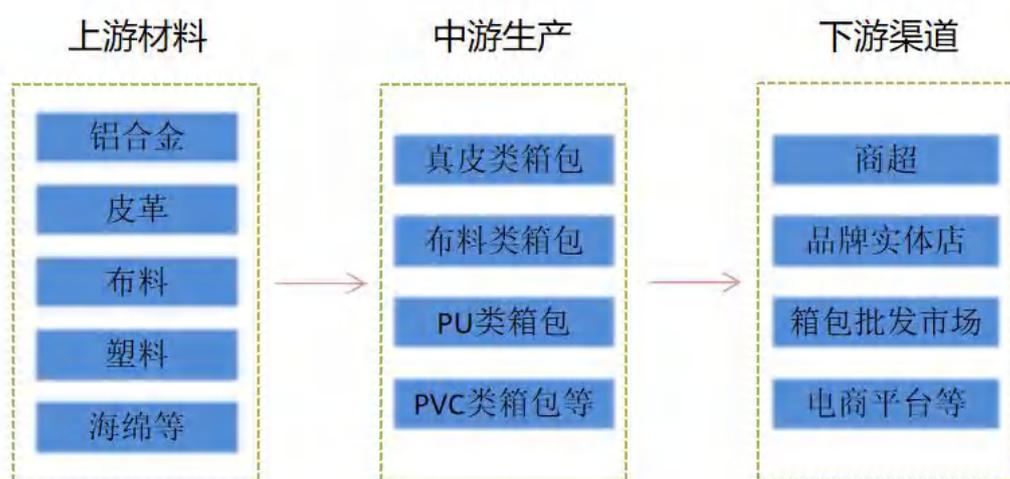


图 3-1 箱包制造产业链组织图

发展思路。以圣泰箱包异地扩建和大岙、珊溪等镇服装行业集聚为契机，面向瑞安（中国箱包名城）和平湖（中国旅行箱之都）、东阳（中国箱包产业基地）、义乌等箱包产业集聚地区，定向招引拉杆箱、旅行包、登山包等箱包制造业，以及布料及里布、泡棉及海棉、五金配件、织带等配件制造企业，打造新兴的箱包产业基地。抓住杭州湾、珠三角和温州、瑞安中心城区等发达地区轻工制造业向外转移机遇，对接温州 104 时尚走廊，适当承接瓯海、龙湾、瑞安等温州大都市主中心及绍兴、宁波等环杭州湾地区产业转移，集聚发展纺织服装、民用电器、家居用品等时尚轻工产业。同时，支持建设以集聚科技

型小微企业、扶持本地居民创业为主的小微企业园，促进产业链上下游配套企业集聚，快速形成产业集群化发展格局。

空间布局。主要布局在黄坦生态产业基地。允许百丈漈生态产业基地适当发展，适当支持大岙、珊溪、南田等镇建设以时尚服装、手工艺品、特色食品加工等为主要方向的小微企业园（创业创新园）。

2.以精益为导向的装备制造产业

定位目标。对标新昌智能装备小镇、瑞安智控装备小镇等地装备制造产业集群发展，在整合铸造、泵阀、标准件、专用设备、特种汽车等装备制造相关资源的基础上，定向招引高端精密泵阀制造企业，适当引进高性能、高可靠性的精密模具、液压元器件、微电机轴承、锻铸造、标准件、气液压件等机械基础零部件制造企业，融入温州千亿级智能装备产业集群并形成地方特色优势；择机引进发展通用航空器材维护维修、加工组装等装备制造业。到2025年，全县装备制造产业集群全产业链产值达到25亿元。

发展思路。把握永嘉泵阀、瑞安汽配等装备制造业扩容发展契机，同时面向上海、金华、宁波等城市，着力招引泵阀、轴承、电机、液压元器件等关键零部件和通用设备制造业，以及鞋服机械、智能电气、食药机械等专用设备制造业，注重招引技术创新能力强、企业成长速度快但本地缺乏空间的专精特新骨干企业和创新型小微企业；适时引进通用航空器材制造企业。支持机械制造企业扩大市场规模，支持开展智能化生产线建设和“机器换人”等技术改造提升，提高行业整体装备水平和精

密化生产能力。进一步加大节能减排技术改造投入，逐步淘汰环境污染较大的生产工艺和技术装备，实现行业绿色化生产。

空间布局。主要布局在百丈漈生态产业基地，允许巨屿生态产业基地、黄坦生态产业基地适当布局。支持南田镇等园区外现有合法铸造企业向百丈漈生态产业基地集聚，并在米斗山工业小区落实工业固废集中处置转运站。

3.以市场为导向的水经济产业

定位目标。依托水资源和生态环境优势，大力发展饮用水、饮料等水经济产业，延伸食品级薄膜、纸包装、灌装瓶生产等产业。到2025年，实现水经济产业产值达到30亿元。

发展思路。依托娃哈哈智能化饮料生产基地项目，招引旺旺、康师傅、东鹏特饮、慕尼黑啤酒等类型及包装等配套型产业入驻。引导企业高标准建设数字化车间、无人车间，争创“最美工厂”。

空间布局。主要布局在巨屿生态产业基地。

(二) 适当发展地方特色工业

1.以安全为导向的健康食品业

定位目标。依托我县及周边地区的优质农副产品资源，特别是杨梅、糯米山药、蜂蜜、果蔬等优势农产品，扶持发展果酒、果汁及冷藏蔬菜、脱水蔬菜、蜂蜜制品等有机绿色食品和休闲食品加工业，引导发展现代中药、天然提取物及保健食品产业。到2025年，食品加工业产值达到2亿元。

发展思路。依托百丈漈生态产业基地米斗山工业小区，利用浙西南地区在茶叶、杨梅、糯米山药、中药材、蜂蜜等农产

品生产的集聚优势，引进杭州、绍兴、台州等地的食品和制药企业，开发生产“浙八味”特色中药材和太子参、金银花、青钱柳、铁皮石斛等传统中药，药膳、药浴、药饮和药容等功能型保健食品，以及动植物提取物、食品添加剂、绿色食品等。同时，依托城镇或农村集体建设用地盘活，按照地方特色食品产业工业化、标准化、规模化发展，集聚提升本地果蔬、糕点、保健酒、畜禽产品等特色食品工业。

空间布局。主要布局在黄坦生态产业基地。允许百丈漈生态产业基地适当发展，适当支持大岙、珊溪、南田等镇建设以特色食品、时尚服装、手工艺品等为主要方向的小微企业园(创业创新园)。

2.以节能为导向的新型建材业

定位目标。依托我县建材工业基础和巨屿工业基地平台，适应装配式建筑等现代节能建筑发展的新趋势新要求，支持企业转型生产适应市场需求的复合墙板、地面屋面、大型箱梁、钢筒混凝土管道管廊等建筑部品部件，促进传统建材业向新型建材产业转型。到 2025 年，全县新型建材业实现产值 5 亿元。

发展思路。主要依托巨屿工业基地现有存量建设用地盘活，扶持行业转型提升。全面淘汰建材行业亩均税收低于 5 万元的独立供地用地企业，多种途径推动企业转型升级：一是支持企业参照名泰公司模式，适当建设以整合提升石材企业为主要方向的小微企业园；二是引导企业退出低效产能，支持企业通过招商引资、项目合作等途径，引进新型建材产业项目；三是由政府收回国有出让的工业用地，按照全县工业用地计划进行后

续开发或招引相关产业项目。

空间布局。主要布局于巨屿工业基地，允许百丈漈生态产业基地适当布局，限制其它地区发展。并于百丈漈米斗山工业小区设立建筑垃圾处置点予以配套建材产业发展。

3.以绿色为导向的清洁能源工业

定位目标。限制新增水电项目，以打造全国水电安全生产示范县为目标，加大现有水电站设备升级改造；同时，支持发展光伏、生物质能、风能等可再生能源。2025年，清洁能源工业产值达到8亿元。

发展思路。兼顾生态环境保护和地方经济发展需要，稳妥推进小水电清理整改“一站一策”工作，统筹推动小水电站机组综合自动化系统改造和水电站接入当地电网，基本实现83座整改类电站的生态改造和4座退出类电站的拆除。抓住大唐林光互补光伏新能源项目建设契机，继续引资建设“林光互补”光伏电站，统筹推进工业区、重点用能企业、企事业单位、农房聚集改造项目及居民屋顶利用分布式光伏发电，培育壮大光伏发电。有序利用天然气，并利用山地自然优势发展风电能源。

空间布局。拟保留的83座水电站站址，以及以光伏、风能利用为主的百丈漈、巨屿、黄坦3个工业基地和百丈漈、大岙、二源、南田、玉壶、周壤、公阳、桂山等乡镇。

（三）完善生产生活配套服务

以增强科技创新能力和满足企业生产服务为目标，着力发展总部经济，支持科技服务、智能制造专业服务、电子商务和营销贸易、产业金融、现代物流和供应链管理、商务服务等生

产性服务业发展，以及服务于园区就业人员的生活性服务业。

1.加强研发与科技服务业。依托百丈漈、黄坦生态产业基地，分别搭建装备制造、时尚箱包等公共技术服务平台，集聚一批科技研发和科技服务机构，提供数字化改造、知识产权咨询、科技成果转化、产品检验检测、电子商务服务等技术咨询服务。继续支持规上企业建设高能级企业研发机构，不断增加科技经费投入，集聚科技人才队伍，开展核心技术攻关，累计建设5家以上省级企业研发机构。支持企业加大技术改造力度，支持首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件推广应用，缓解新技术新产品推广应用难题。

2.支持发展文化创意产业。按照轻工业时尚化发展、食品工业与旅游融合发展的趋势，依托小微企业园等产业平台，引进集聚工业设计、时尚设计、广告设计等文化创意企业及相关服务机构。探索设计服务企业与制造业企业的嵌入式合作模式，积极引导创意设计与制造业融合发展。衔接天湖旅游度假区建设，依托驮坦小微企业园，鼓励引进动漫游戏企业和动漫大师，植入文成元素，生产制作原创动漫精品、优秀短视频，鼓励发展网络视听、智能语音和网络直播等行业。

3.支持发展电子商务和供应链管理。依托县城生产性服务业集聚区和浙江文成经济开发区、小微企业创业园，扶持发展以农副产品、轻工产品为主的电子商务业；支持建设文成县物流园区和黄坦、百丈漈两大产业基地的物流仓储设施，引进兼顾原材料供应和制成品流通需要的供应链管理企业，服务于本地

制造业发展，降低企业物流成本。

4.统筹发展金融与商务服务业。依托县城生产性服务业集聚区，着重引进总部经济，着重发展产业金融、会计审计、人力资源、广告服务、会议展览等与工业生产紧密相关的金融与商务服务业，以及电子商务、品牌营销、供应链管理等贸易和现代物流业。鼓励龙头企业将研发设计、个性化定制、营销、物流、云平台等环节分离，设立独立法人的生产性服务业企业，支持装备制造龙头企业申报服务型制造示范企业。依托黄坦、百丈漈2个生态产业基地，适当发展人力资源、广告服务、会议展览、供应链管理、电子商务等生产性服务业。

5.合理发展生活性服务业。兼顾园区产城融合发展、产业园与镇区联动发展的双重需要，以满足基本生活需求为目标，在黄坦、百丈漈2个生态产业基地，适当建设人才公寓、安居小区和社区商业、文化娱乐、住宿餐饮等生活服务设施，合理发展生活配套服务业。

四、产业布局优化

基于现有工业布局和产业发展导向，规划按照集聚为主、合理分散的原则，构建以浙江文成经济开发区为主平台，南田、百丈漈、珊溪等镇级小微企业园（来料加工点）和县城生产性服务业集聚区协同发展的“一区多点”工业产业布局结构。



图 4-1 文成县“一区一集聚多点”工业产业布局图

(一) 一区：浙江文成经济开发区

继续深入落实“一区三基地”发展布局，引导利用增量空间和存量土地盘活，聚焦主导产业集群化发展，统筹推进产镇融合发展，优化工业区的空间开发结构和功能布局导向。

1. 黄坦生态产业基地

规划范围。位于黄坦镇区南侧，规划控制范围面积 3.5 平方公里，建设用地面积约 2.5 平方公里，其中工业用地面积约 1.8 平方公里。

产业导向。着重发展以箱包制造为主的时尚轻工产业，择机适时发展食品加工业、装备制造业，配套发展文化创意、电子商务、现代物流等生产性服务业，成为温州新兴的特色时尚智造基地。

建设思路。先期启动占地约 20 公顷的一期开发，重点招引时尚旅行行业龙头企业；后续建设占地约 2 公顷的现代物流园和占地约 1 公顷的园区管理服务中心，力争 2025 年实际开发面积达到 137 公顷。建议采用工业地产开发模式，采用“园中园”的管理模式和规划、审批、建设、管理、服务“五统一”的建设标准。



图 4-2 黄坦生态产业基地规划范围

2.百丈漈生态产业基地

规划范围。依托外垟工业小区、米斗山工业小区向外扩容发展，整合形成占地面积约 6.36 平方公里。外大会和驮坦工业小区规划范围和土地性质目前保持不变，待城镇开发需要再予以腾退。

产业导向。继续推进外垟工业小区发展，依托新增用地空间和百丈漈小微企业园、驮坦小微企业园，扶持发展泵阀制造、汽车及汽配等装备制造业，择机发展通用航空器材等高端装备

制造业，扶持发展数字创意产业，适当发展新型建材和食品加工工业。

建设思路。继续推进现有土地整理开发，适时启动米斗山工业小区开发，力争“十四五”期间新增建设用地约 37 公顷。统筹推动驮坦工业小区、外垭工业小区融入百丈漈镇基础设施网络建设，择址在外垭村或米斗山区块建设行政管理、商务办公和居住生活等配套设施，基本实现驮坦工业区、外垭工业区、米斗山工业区的一体化开发。继续完善外大会工业小区布局，妥善解决好工业生产和居民生活之间的矛盾冲突。探索建设适应装备制造业发展的集中供能设施。积极盘活现有低效用地，结合新增建设用地空间和两个小微企业园平台，探索引导全县铸造业入园发展，聚焦装备制造产业集群的形成和发展，针对性开展招商引资，引导企业之间形成产业链上下游关系。

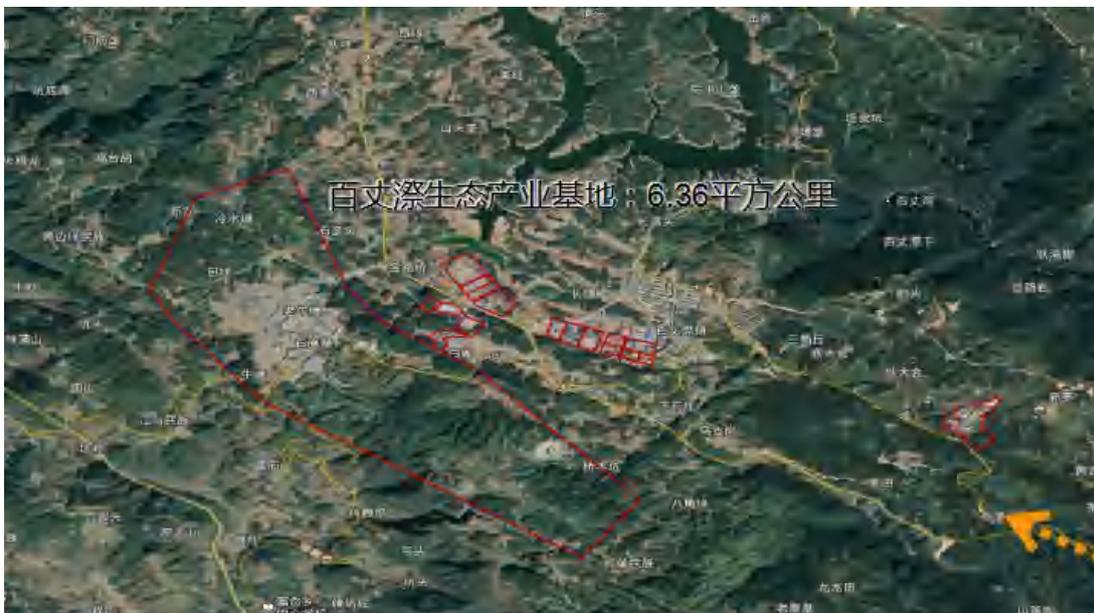


图 4-3 百丈漈生态产业基地规划范围

3.巨屿工业基地

规划范围。规划向南拓展用地空间约 0.1 平方公里，规划范围面积 0.64 平方公里。

产业导向。以招大引强为主，大力发展水经济产业；加大低效用地企业改造提升，培育发展新型建材业；同时着力满足泵阀、标准件等优质企业产能扩张用地需求。

建设思路。统筹完善巨屿工业基地和巨屿镇区市政设施网络，重点增加工业基地与镇区之间的交通通道，依托镇区旧村改造新增建设一批人才住房；持续推动工业基地市政设施更新改造，重点完善园林绿化设施。开发新增建设用地空间，新增工业用地主要满足泵阀、标准件等优质企业扩张发展；引导“十三五”期间亩均税收低于 5 万元的建材企业及环境污染严重的企业调整主导产品并加大技术改造投入力度，或利用现有土地资源实现转型发展。



图 4-4 巨屿工业基地规划范围

表 4-1 工业区块功能布局导向

	黄坦生态产业基地	百丈漈生态产业 基地	巨屿工业基地
规划范围面积 (平方公里)	3.5	6.36	0.64
主导产业	时尚轻工	装备制造	水经济产业、新型 建材
次要产业	装备制造	健康食品	装备制造
配套服务	主要依托黄坦镇区， 园区适当布局生产 生活配套服务	米斗山工业区适 当布局生产生活 配套服务	主要依托巨屿镇 区

(二) 一集聚：省级服务业集聚区

深化省级服务业集聚区建设，重点依托兴福堂城市综合体等商务办公楼宇，围绕总部经济、电子商务、文化创意、金融服务、现代物流等领域，加快谋划华侨回归产业园、数字经济产业园、物流中心等行业平台，大力招引总部经济和法律咨询、会计审计、人力资源等生产性服务业企业入驻，满足全县企业对高质量生产性服务的需求。

(三) 多点：镇级小微企业园和特色加工点

周壤工业基地。近期保留鸿丰实业，其余企业择时全部退出。

小微企业园。建议在大岙、珊溪、南田等重点镇及创业就业需求较大的集镇利用农村集体建设用地，建设规模适当的小微企业园。

来料加工点。支持增收致富压力较大的重点集镇、中心村盘活农村集体建设用地，适当布局来料加工点，引导居民发展来料加工业，鼓励创办特色食品加工、工艺礼品制造等具有本地特色的小微企业。

五、主要任务

（一）新型平台建设工程

创新开发模式创新。探索发展适应文成实际需要的产业平台开发模式。探索园区市场化开发新模式，支持文成县产业园建设投资有限公司联合协会商会、工业地产开发运营商等市场主体，自主实施基础设施建设、招商引资和项目布局、物业管理等园区建设和运营工作。鼓励有投资建园意向的企业按自身意愿统一打包建设主题性产业园，或单独建设某个功能区，建设形式上做到机动灵活发展。支持在“农户+基地+合作社+企业”框架下，以企业或合作社牵头在园区内建设农副生产集中加工点，鼓励农民入园兴办轻工为主的小微企业。

加速土地整理开发。继续推动工业用地向园区集中，统筹推进黄坦生态产业基地建设和百丈漈、巨屿两个工业基地扩容，力争“十四五”期间累计新增建设用地约 184 公顷，其中工业用地约 138 公顷。建设黄坦生态产业基地一期，新增建设用地约 137 公顷，其中工业用地约 98 公顷，配套建设园区管理服务中心、商务楼宇和人才公寓，利用拟保留的农业用地建设生态农业观光园。百丈漈生态产业基地重点开发驮坦工业区、外垵工业区未开发土地，新增开发面积约 37 公顷，其中工业用地约

30 公顷，配套建设综合服务中心和人才公寓。巨屿产业基地向南拓展用地空间约 10 公顷，全部用于工业企业发展。

强化基础设施建设。继续加强园区对外交通体系建设，重点规划建设黄坦生态产业基地连接大岙樟山片区的快速路，建设文景高速西坑出入口至百丈漈生态产业基地的快速通道，改善园区对外交通条件。坚持高标准规划设计，按照“基础设施先行”原则，根据土地整理开发计划，以项目建设为抓手，加强道路、供电、供水、信息、环境保护、防灾减灾等市政基础设施建设，全面完成黄坦生态产业基地一期市政设施和污水处理厂建设，统筹推进驮坦工业区、外垟工业区与百丈漈镇区市政设施的一体化建设，稳步推进巨屿工业基地市政设施更新改造。同时，按照园区新增用水要求，提前实施文成西部一体化供水工程，满足黄坦、百丈漈生态产业基地用水需求。

完善公共服务平台。统筹建设经开区管理、创业创新、交通物流、居住生活等公共服务平台。在黄坦生态产业基地建设生态产业园综合服务中心（管委会大楼，含科技创新中心、人才服务中心、产业促进中心等）、园区会客厅（会议多功能厅、展销平台）、园区邻里中心（含人才公寓）等公共服务平台，提供高品质的行政审批、生产和生活服务。建设百丈漈生态产业基地（外垟工业区）公共服务大楼及配套生活区，提供基本的园区管理和生活配套服务。建立健全巨屿名泰小微园、百丈漈小微园、百丈漈驮坦小微园市场化运营机制，提高小微企业园创新创业服务水平和产业发展层次。建设黄坦生态产业基地

仓储物流中心和生产资料市场，为企业提供物流和仓储服务。

提升园区整体形象。加强道路和主干道两侧以及厂区的绿化建设，扩大绿色植被覆盖面。规范企业围墙设计，让道路两侧与厂区绿化连为一体。对建设导致破坏的山体进行修复整治并有效复绿。充分利用现有空间，均衡分布景观节点，各景观节点以绿化为主，按不同品种、不同季节、不同颜色进行植物配置，同时把握节约原则，不铺张浪费。园区道路两旁空白地带要建成公共绿地，人行道铺设、路灯架杆、指示牌设置要体现特色和风格，做到协调一致，在确保满足道路两旁路灯需求的前提下，适当增添景观灯渲染，营造宜人夜景。

表 5-1 浙江文成经济开发区“三基地”开发建设任务

	新增建设 用地 (亩)	主要基础设施建设项目
百丈漈生态产业基地	555	建设园区级公共服务大楼 , 以及必要的居住和生活配套设施 ; 适当开发外垟区块的低丘缓坡 , 继续拓展产业园发展空间 ; 建设百丈漈镇通景公路及大南线电力电缆管道工程、完成外垟、驮坦、外大会三个区块范围内的道路、给排水、污水、园林绿化、环境保护等市政设施改造提升。
黄坦生态产业基地	2055	建设黄坦至大岙樟山快速路 ; 完成主干道路建设 ; 完成覆盖范围约 2000 余亩的土地开发整理和市政基础设施建设 ; 建设综合服务中心、产品展示中心、物流中心、停车场等配套设施 ; 建设人才住房、拆迁安置和生活服务设施等 ; 建设小微企业园。
巨屿工业基地	150	完成拓展区土地整理和市政设施建设 ; 开展园区市政设施改造提升 , 完成路网修复及景观改造 , 翻建园区危桥 , 提升该基地整体形象。

(二) 企业梯度培育工程

做大做强一批龙头企业。聚焦时尚轻工、装备制造、水经济等三大产业的重点方向、重点产品及产业链条，择优引进和培育一批行业龙头企业和细分领域的专新特精“小巨人”。通过政策再梳理、服务再优化，精准定制扶持政策，推动企业愿景与

浙江文成经济开发区产业规划、政策措施有机结合，通过创新发展、品牌建设、人才引进培育、市场开拓、金融扶持、信用体系建设等方面的支持政策，专项支持研发创新、智能制造、品牌创建、重大项目、上市融资、兼并重组、规模上档等关键领域，着力培育一批产值超亿元的领军型企业、“隐形冠军”企业。支持优势企业开展兼并重组，淘汰铸造、建材等行业的落后产能。

促进中小企业健康发展。深化“最多跑一次”改革，优化办理流程，推进“易企办”等新举措，提高审批效率。创新监管方式，避免执法过程中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。清理规范涉企收费，加快推进地方涉企行政事业性收费零收费。完善企业融资政策，深入落实普惠金融定向降准政策，引导金融机构对小微企业发放中长期贷款或政策性贷款。改进财税对小微企业融资贷款、技术改造、借贷担保等方面的支持，落实小微企业融资担保降费奖补政策。推动中小企业转型升级，聚焦主业，增强核心竞争力，不断提高发展质量和水平，走专精特新发展道路。

培育新时代企业家队伍。深入推进新时代“两个健康”先行发展区创建，着力营造新时代优秀民营企业健康成长环境。建立企业和企业家创新容错免责机制，做好规范企业柔性执法工作，实行执法事项提示、轻微问题告诫、共性问题约见、违法行为纠错等制度。依法落实企业有限责任制度。深入实施“青蓝接力”培养计划，建立健全“老带青”创业辅导制度，重点从“隐形冠军”企业负责人、科技型中小企业负责人和“创二代”中择优培

养一批新时代青年企业家。积极提高民营企业家的社会地位，选派企业家特别是新生代企业家、创二代到部门担任“亲清政商专员”。坚持各级领导联系重点企业、企业家和重点行业协会会商制度，健全县领导面对面走访重点企业制度，建立民营企业家约见县级领导和涉企部门主要负责人制度。采取积极政策，鼓励民营企业建立现代企业制度，营造有利于企业转型和企业家思想转变的环境，培育现代职业企业家群体和企业家精神。

（三）实施创新驱动工程

围绕产业链部署创新链，强化本土创新提升和飞地创新借智的双轮驱动，推进一批科技型企业、一批公共创新服务平台、一批飞地创新平台“三个一批”建设，集聚一批人才队伍，建立健全协同创新机制，为传统产业转型升级和新兴产业发展提供等创新要素支撑。

搭建一批公共创新服务平台。谋划引进与文成产业需求对路、优势互补的科研院所、大专院校，引导政府、行业协会、龙头企业、科研院所等多方以技术联盟或形式，建立公共技术服务平台，加强创意设计、科技研发、成果转化、检验检测等创新资源、功能服务的整合集成。加强与温州泵阀、平湖箱包、杭州生物医药等行业创新综合体合作，争取在文成设置创新综合服务机构，为产业发展提供科技、人才等创新要素支撑。谋划在杭州、上海、嘉兴、温州高教园区等创新资源集聚地设立研发创新飞地，作为文成异地招才借智平台，实现本地产业的创新赋能。推动百丈漈、巨屿等小微企业园创新服务体系，加快构建低成本、便利化、全要素、开放式的“双创平台”。

做强一批科技型创新型企业。强化企业创新主体地位，支持校企、院企合作，积极培育高新技术企业和科技型中小企业，开展规模以上工业企业科研活动、研发机构、发明专利“三清零”行动，力争“十四五”期间实现高新技术企业数和科技型中小企业数双倍增，大幅提升科技创新水平。积极引导时尚箱包、智能装备、生物产业等骨干企业组建企业研发机构，创建重点企业研究院、企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、试验基地等研发机构，鼓励企业引进设立博士后工作站。大力培养技术评估、技术转移、产权交易等科技中介服务机构，为小微企业开展技术创新提供支撑。

推进产学研协同创新。进一步提高产学研对接活动的针对性、专业性和互动性，加快推进主导产业龙头企业与高等院校、科研院所和龙头企业的协同合作，争取建设行业性科技创新服务中心，为企业提供技术转移，成果转化技术咨询，技术中介、科技培训等“一站式”“一条龙”科技服务。支持本地龙头企业牵头组建产业技术联盟，建立共性技术研发中心；鼓励企业自主创新引入民间资本、补助资金、奖励资金等多元资金投入研发机制。

研究推广应用一批关键技术。坚持需求牵引与创新驱动相结合，以科技项目攻关和技术改造投资为抓手，加强行业共性关键技术研发和推广应用，促进浙江文成经济开发区产业发展的提档升级。围绕智能装备、生物食品、时尚轻工等重点产业方向部署创新产业链条，聚焦精密制造、智能制造、植物萃取、新材料、绿色生产等领域的科技创新和技术应用，完善重点企业重大专项技术攻关和青年技术人才培养机制，实施关键核心

技术攻关及成果转化项目，集中攻克一批事关全县重点产业提升发展的关键共性技术。按照创新平台、智能制造和工业互联网、绿色制造、质量提升、服务型制造等技术改造方向，引导企业高水平、大规模技术改造全覆盖，推动技改投入稳步增长。

集聚一支创新型人才队伍。支持行业领军型头部企业、省级高新技术企业、高能级创新平台实施“全球精英引进计划”，大力引进和柔性利用海内外高层次人才、领军型团队和人才。健全高技能人才政府补贴制度，推动实施“金蓝领”职业技能提升行动，鼓励龙头企业、协会商业建立校企联合招生、联合培养、一体化育人的长效机制，大规模开展高水平的职业技能培训，促进本地各类技能型人才培养。全面放宽落户限制，优化人力资源服务和创新创业环境，积极提升公共服务保障水平，进一步增强文成对外来就业人口的吸引力、集聚力。

（四）品牌标准促进工程

实施产品换代计划。围绕时尚轻工、高端装备、生物食品、新型建材等产业发展，着力推进“三新”（新装备、新产品、新技术）开发，组织实施一批产品升级换代示范项目，推广一批新产品（新技术）和首台（套）装备。围绕装备制造业提升发展，围绕提升“四基”（核心基础零部件及元器件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础）能力，打造一批“四基”重点企业，积极引导“四基”企业与整机企业产需对接，围绕共性基础技术研发、检验检测、知识产权服务等领域，创建和认证一批产业技术基础公共服务平台，提升制造业基础能力。

实施质量提升计划。按照高质量发展导向要求，重点开展示范试点，引导企业对标国内外先进水平，开展质量比对、质

量攻关，大力推广精益生产、质量持续改进等先进质量管理技术和方法，推广智能检测和在线检测装置、智能化生产和物流系统及检测设备，推动企业建立全员、全方位、全过程的质量管理体系，不断提高产品档次和附加值。健全完善工业产品质量监管和质量诚信体系，推动落实企业质量首负责制，推广卓越绩效管理模式等先进管理方法，提升经营质量，打造一批持续发展能力强的企业。以行业龙头骨干企业、中小企业“隐形冠军”为重点，加强与“浙江制造”品牌促进会等机构合作，培育一批省级“品字标”示范企业，推进文成时尚轻工、绿色食品等产业集群区域品牌建设。

实施标准引领计划。认真落实建设质量强省、质量强市决策部署，积极在智能制造等领域开展综合标准化工作，鼓励行业龙头企业参与“浙江制造”标准体系建设。组织企业参与制定泵阀、冷轧、箱包等制造领域的行业标准，力争在重点产业领域参与3项以上行业、地方标准制定。充分发挥标准促进科技成果转化的桥梁纽带作用，推动企业按照国际通行规则形成专利与标准结合机制，鼓励企业将自主创新技术形成技术标准。大力推动企业采用国际标准，引导企业加快构建与国际接轨的先进标准体系。

（五）两化融合发展工程

探索打造智慧工业园区。加快推进“云、网、端”信息基础设施建设，探索建设园区级低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网，部署建设园区光纤网、5G通信网和无线局域网，到2025年实现园区宽带无线网络全覆盖，光宽带覆盖面达到100%。依托黄坦生态产业基地，建设提供工业设计供需对接、互联网

融资中介等信息化服务的公共产业平台，培育提供过程优化、产品定制等增值服务的创新服务企业，为企业推进智能制造提供技术支撑和服务保障。

提升企业智能化生产水平。围绕推进企业装备智能化、设计数字化、生产自动化、管理现代化、营销网络化，推进实施“智能工厂”、“数字化车间”等智能制造示范工程。推进企业搭建智能制造网络系统平台，促进设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现智能管控，全面提升企业的智能制造能力、科学决策水平和经营管理效率。力争每年工业技改的装备投入占比达到 40%以上，到 2025 年全县规上企业实现“机器换人”覆盖率 50%。

建设一批“两化融合”示范企业。重点在泵阀、箱包等行业，以解决行业共性问题为突破口，推动信息技术和传统产业技术相结合的集成创新，引导企业发展“个性化需求+柔性敏捷制造”等精益生产管理模式，适应“互联网+”时代产品品种多、批量少、变化快的新需求。支持企业开展 ERP（企业资源管理计划）、PLM（产品生命周期管理）、SCM（供应链管理）等“两化”融合技术改造，推进信息技术在企业经营管理过程中的深度集成应用，提升企业生产管理效率。到 2025 年，规模以上工业企业 ERP 应用率 60%以上，产品生命周期管理系统（PLM）应用率 40%以上。

（六）落后产能淘汰工程

深化“亩均论英雄”改革。全面推进综合评价工作，扩大“亩均效益”评价范围至所有工业企业，建设县级综合评价大数据平台，强化综合评价结果应用，全面落实用地、用能、排污、财

税等资源要素差别化配置政策，让资源要素向符合产业发展导向的新兴产业、效益好税收多的优质企业、带动力强的重大项目倾斜。以提高工业用地效益为目标，启动亩税 5 万元以下低效企业整治，加快处置“用而未尽”“建而未投”“投而未达”工业项目，大力引导低效工业项目内涵式挖潜、集约化利用、规范化流转，有效盘活一批低效工业项目，至 2022 年完成“用而未尽”“建而未投”“投而未达”等低效工业项目整治 100 亩以上，工业企业产出效益得到明显提升。

“低散乱”整治入园。全面排查“低散乱”、“四无”生产经营企业，加大力度继续推进石材产业、竹木产业等重点行业“低散乱”企业整治力度，加快产业平台建设步伐，通过集聚入园一批、规范提升一批、关停淘汰一批，从源头上转变“低散乱”的发展模式。全面排查工业企业及作坊的“三合一”场所，对“三合一”场所进行分类甄别，采取关停、搬迁、停产停业整改等方式进行整改，确保整治合格一个、恢复生产经营一个。对构成重大火灾隐患且整改难度大的，要进行挂牌督办整改。

（七）绿色低碳促进工程

推动美丽园区建设。加强百丈漈、黄坦生态产业基地总体设计控制，优化园区功能布局，提高公用配套设施、园林绿化、工业厂房等规划设计标准。推动集中供应天然气、工业污水处理等基础设施共建共享，推广适合主导行业共性及通用型清洁生产方案，探索实施光伏发电工程、LED 绿色照明工程、立体绿化工程、能源环保监控网络建设工程、绿色建筑示范工程、绿色低碳交通工程、节水与中水回用工程、再制造工程等不同侧重的绿色改造提升，积极推动工业固废集中处理设施建设，

创建绿色园区示范。

严格入园门槛监管。强化产业园建设规划环境影响评价工作，实行产业园污染物排放总量控制，把不降低环境准入门槛作为产业园招商引资前提条件，入园项目预审实行相关部门打分评价机制，依法进行入园项目环境影响评价，落实各项环保要求，争取入园企业的污染物排放强度达到国内先进水平。严格按照省市工业用地出让要求及文成县标准地工业项目控制性指标将工业项目投资强度、亩均效益、容积率、建筑系数、绿地率等控制性指标纳入土地使用条件，优先保证“三高三低”（高技术、高投入、高产出，低能耗、低材耗、低污染）项目的土地供应，确保规上工业企业产出效率达到 150 万元/亩。

扶持发展循环经济。按照发展循环经济、打造生态产业链的要求，科学规划产业上下游项目及关联项目，促进资源优化配置及循环利用，形成资源共享和副产品互换的产业共生组合。加大机械设备、新型建材、时尚箱包等重点产业链的延链壮链补链力度，引导废旧金属、布角料等固体废弃物进行综合利用。注重园区集中供热、供气等基础设施网络建设，完善百丈漈、黄坦等地综合功能系统。

促进企业清洁生产。严格禁止落后产能入园，严禁企业采用严重危及生产安全的工艺、设备，鼓励入园企业采用先进适用的清洁生产技术、工艺和装备，实施清洁生产技术改造，开展清洁生产审核，推进能源管理体系认证，引导企业建设绿色工厂。加强企业污染防治，废气、粉尘、污水产排企业按照环评要求建设收集和处理设施并进行预处理，达到环评批复的排放标准后方可排放。依法综合运用按日计罚、限产限排、停产

整治、停业关闭等手段，对园区内偷排偷放、非法排放有毒有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用污染防治设施、伪造或篡改环境监测数据等恶意违法行为依法严厉惩处。引导企业建设厂房屋顶光伏电站、智能电网、能源管理中心等绿色装备，淘汰落后设备，建立资源回收循环利用机制，实现工厂的绿色发展。

（八）精准招商引资工程

规范园区入驻企业标准。制定符合产业导向的投资强度、亩产税收、节能环保、消防安全等入园标准，依法严格审查企业入驻条件和项目标准，限制低水平项目和企业入驻。对报名拟入园企业进行资格审查和评分，择优入园。根据各工业基地主导产业，优先保障科技型、成长性、创新型小微企业入驻，适当承接本县“四无”生产经营单位集中整治、企业搬迁改造、小微企业转型升级等行动转移安置优质企业，鼓励同行业、产业链上下游企业和配套企业入园集聚发展。

创新园区招商引资机制。建立健全以县主要领导牵头的招商引资工作领导小组，由县投资促进服务中心和县生态产业园服务中心牵头完善长效性招商方案并开展招商引资工作，发改、经信、资规、应急、科技、住建、生态环境等部门工作前移，介入招商环节，为项目招引和落户提供评估和审批服务，县生态产业园服务中心根据产业规划主动对接，做好“保姆式服务”。根据浙江文成经济开发区产业发展导向，由县生态产业园服务中心牵头制定产业招商路线图。深入推进驻点招商、基金招商、以商招商等新型招商方式，完善招商激励机制，加强与重点城市和地区的商会协会、产业园区等组织合作，提高招商引资效

率。

制定精准招商引资地图。根据浙江文成经济开发区产业导向，针对重点地区、城市和客商群体，加快引进行业知名企业和产业链关键配套企业。时尚轻工重点围绕箱包行业，定向招引瑞安、平湖、金华等省内城市和广州市花都区、番禺区的大集团大企业和细分行业“小巨人”，适当招引瑞安、绍兴、金华、慈溪和温州市区的高端生态纺织、智能民用电器等优势企业。装备制造重点招引永嘉、龙湾、台州泵阀企业，瑞安、金华汽配业，龙湾食药机械等专用设备制造业，针对性招引精密模具、气液压件、密封件等基础零部件制造企业。生物食品重点招引杭州、绍兴、台州等地区的食品加工、生物医药等企业。

建立健全项目审查机制。严格项目评审机制，完善重大项目论证、决策制度，对产业政策、投资规模、用地要求、规划建设内容、科技含量、环保要求、经济效益、建设周期等内容进行充分论证，确保投资项目顺利实施。

六、规划实施保障

（一）加强组织领导

建立精干高效的园区管理机构。参照省级工业园区整合提升文成县生态产业园服务中心为浙江文成经济开发区管委会，受县人民政府委托，行使县政府部分经济管理权，主要职责包括：编制产业平台总体规划、产业政策、土地开发和建设计划；统一规划、统一征用（属地乡镇）、统一开发、统一管理工业园区土地；统一规划、管理产业平台各项基础设施和公共设施；开展招商引资；指导、协调县有关部门设在产业平台的分支机构与企业的关系。突出管委会经济管理和投资服务职能，按照“大

部门制”理念统筹设置内设部门。鼓励管委会内部实行全员聘任、竞争上岗和职员制，建立与工作绩效挂钩的工资制度。

灵活确立产业园区与属地关系。对于在前期高速开发建设阶段的黄坦生态产业基地，管委会要强化招商引资和产业提升等经济发展任务，依托所在地政府开展社会管理、公共服务和市场监管，形成职能边界清晰而又相互协调共享的合作机制。对于巨屿、百丈漈等发展较为成熟的产业平台，推进平台与属地合署设置，全方面推进产业提升发展和城市开发建设。完善平台财政预算管理和独立核算机制，建立健全平台与所在地政府适当比例的投入和财政分成制度。

引进培育市场化开发运营主体。重组国有独资的文成县生态产业园建设投资有限公司，经县人民政府授权作为具有投资性质的投融资主体和国有资产经营实体，履行产业园开发建设职能。通过引进、合作等途径，支持独立的开发运营市场主体承担“园中园”开发建设、产业培育、投资运营等专业化服务职能。支持瑞安、平湖等省内发展水平较高的产业平台以市场化方式，输出先进管理模式，整合或托管其他产业平台，形成跨区域平台合作模式。

优化审批程序。深入推进行政审批事项清理工作和部门权责清单制度改革，抓紧抓实“一门式一网式”政务服务模式改革，推进审批流程再造，逐步实现“一门受理、分类审批、限时办结、统一出件”联合审批，为群众和企业提供“一站式受理”、“一条龙服务”，深化营商环境综合改革。

（二）加强政策支持

整合《文成县工业投资项目综合评价指导意见》、《关于

深化“亩均论英雄”改革推进要素资源差别化配置的意见》、《关于加快推进工业经济高质量发展的若干意见》、《培育引进新兴产业 改造提升传统产业 加快壮大文成发展新动能的实施意见（试行）》等政策文件，形成完整的工业产业政策；同时，制定浙江文成经济开发区产业入园导则，完善财政、税收、金融、投资、产业、土地、人才等方面的实施政策，充分把政策优惠效应落实到具体产业和项目上，为促进产业发展创造良好的政策环境。

（三）加强要素保障

1.保障用地需求。统筹制定全县建设用地供地计划和低效建设用地整理计划，确保产业平台建设用地保持稳定供应。按照市场化运营理念，扶持龙头企业为核心的“园中园”、山海协作项目、产业综合体等建设，积极申报省重大产业项目，争取省建设用地指标奖励。进一步完善土地出让、搬迁安置、农民赔偿、失地农民的培训、就业和社保等办法，破解拆迁难、征地难问题。支持黄坦镇开展农村宅基地制度改革试点，建立健全土地增减挂钩制度，推动乡镇结余的建设用地指标向产业园流动。全面推行工业项目“标准地”制度，按照“只增不减、适度年增”原则，每年安排 500 亩土地利用指标，保障生态工业用地供给。制定出台产业平台建设用地出让管理规定，加强土地储备、供应和开发建设管理。创新“长期租赁”、“先租后让”、“弹性年期出让”等差别化供地模式，强化产业用地和空间保障，加强工业项目用地管理，提高工业用地效率。优先支持符合产业定位的重点项目用地，保证科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少项目的用地指标。深化“亩产论英雄”改革，逐步提高 C

类、D类企业标准，持续加大低效用地腾退力度。支持开展建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场试点，依法收回土地并按规定处置低效用地，所形成的政府土地收益可部分用于补偿企业异地发展或有序退出，力争盘活低效用地300亩，规范引导标准厂房、工业厂房转让租赁行为。

2.探索多种投融资方式。建立健全浙江文成经济开发区建设投资有限公司作为独立法人实体的现代企业制度，独立自主承接基础设施投资和融资任务，并将产业平台内的工业、商业土地经营运作交由投资公司储备经营。支持投资公司通过发行企业债、公司债、中期票据等方式扩大债券融资规模，支持与国开行、农业发展银行等国家政策性银行建立合作关系，争取由其提供规划咨询、贷款支持、直接投资、债券承销和发行等综合金融服务。适当提高浙江文成经济开发区工业发展专项资金留成比例，联合龙头企业、商业银行设立产业投资基金，投资于产业平台内的土地整理开发和基础设施建设，发挥产业投资基金作为招商引资的“利器”作用，支持入股重大产业投资项目。创新产业平台投融资体制，探索采取政府与协会联合开发、政府与龙头企业联合开发、政府与政府之间合作开发的飞地经济等市场化模式，建设小微园、创新园等“园中园”，综合提高产业平台建设速度和运营效率。抓住瑞安市对口帮扶机遇，推动小额贷款公司、融资担保公司、信托投资等各类金融机构为企业提供投融资服务。

3.加大财政资金扶持力度。争取浙江文成经济开发区工业发展专项资金作为产业投资基金的劣后资金，撬动银行、企业资金作为优先资金进入产业平台开发资金。引导技改、节能、环

保治理等专项资金向政策支持的重点企业、产业项目倾斜。加大对企业科技创新的支持，充分发挥财政资金、产业基金的杠杆作用，引导具有省级以上研发机构的企业加强自主创新及核心技术攻关，增强技术实力，培育更多高新技术企业。

（四）优化营商环境

深化“最多跑一次”改革，优化办理流程，提高审批效率。推进“万名干部进万企”活动，着力解决企业发展和项目建设中的问题。深入开展降本减负专项行动，严格执行减税降费改为降费政策，切实降低企业生产经营成本。加强宣传引导，形成全社会积极支持、合力推进生态工业发展的良好氛围。

（五）加强监督考核

由管委会开展项目工作情况抽查，在征地协调、招商引资、基础建设上，对相关部门工作的落实执行情况进行评估，定期通报相关情况，形成有激励性的评估监督机制。对开发建设实施全过程进行实时监控、动态考核与评估，根据企业进驻与项目建设情况适时调整优化产业平台开发实施策略，保障产业平台建设的有序推进。对重要规划和建设信息及时公示，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。

附表：

重点建设项目

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (亿元)	备注
一	产业平台基础设施建设			
1	黄坦生态产业基地土地平整工程	土地平整用地面积约 150 公顷。	2.5	
2	黄坦生态产业基地会客厅	用地面积 17500 平方米，建筑面积 34100 平方米，其中配套商务办公中心 29800 平方米，创意展示馆 4100 平方米，设备用房及传达室 200 平方米，停车位 121 个。	1.16	
3	百丈漈生态产业基地土地平整工程	土地平整用地面积约 30 公顷。	0.6	
4	百丈漈生态产业基地综合服务中心	用地面积 237500 平方米，建筑面积 35500 平方米，其中科技研发区 15500 平方米，商务办公区 20000 平方米，停车位 148 个。	1.43	
5	百丈漈生态产业基地停车场	用地面积约 14640 平方米，建筑面积 90 平方米，停车位 494 个	0.10	
6	园区市政道路整治工程	包含百丈漈外垞工业小区、黄坦生态产业基地、巨屿工业基地等地，污水管网铺设 6700 米，雨水管网铺设 8500 米，路面修复 95157 平方米，电力电缆管道 1 项，危桥修复 1 座。	0.76	
二	重点产业发展项目			
7	黄坦生态产业基地物流中心	总用地面积 31000 平方米，总建筑面积 49600 平方米。	0.93	
8	时尚旅行产业制造项目	总用地面积 347.45 亩，总建筑面积 579077.5 m ² 。新建生产厂房、综合办公楼、宿舍楼、产品仓库、物流中心、研发中心、检测中心以及其他配套设施，投入 22 条智能数控机床生产线，项目建成后可年产 650 万个时尚智能箱包。	10	
9	巨星公司高端智能针织设备生产线项目	该项目位于黄坦生态产业园，用地面积 388.725 亩，建筑面积 647878.239 平方米，新建生产厂房、互联网综合大楼、智造基地、云平台、总部综合楼、宿舍楼以及其他配套设施。项目建成后可年产 10000 套	10.1	

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (亿元)	备注
		高端智能针织设备生产线。		
10	汽车刹车片制造项目	建年产 100 万只汽车刹车卡钳项目，项目用地面积 20 亩。	--	
11	控制阀生产线扩建项目	企业扩大建设阀门精加工项目，项目用地面积。	--	
12	箱包制造项目	于黄坦生态产业基地落实工业用地 50 亩，将企业箱包生产线整体搬迁入驻。	--	洽谈
13	文成娃哈哈宏振食品科技有限公司智能化饮料生产基地项目	项目位于巨屿镇沙洲，计划建设用地面积 200 亩，建筑面积 158667 平方米，近期项目投资 5 亿元，建设用地面积 122.65 亩，建筑面积 92572.31 平方米，建设含乳饮料、纯净水等四条生产线加工厂。项目建成后，预计年生产饮料达 6.18 亿瓶/罐。	10	
14	机械产业园项目	在黄坦工业基地开发建设机械产业园区引进瑞安、温州市区溢出的汽摩配、机械设备、零部件等企业。	--	前期
15	大岙镇农林光互补光伏项目	农林互补，光伏项目建设，用地面积 800 亩。	1.2	
16	黄坦镇农光互补光伏项目	林光互补光伏项目，面积合计 1600 亩	4.7	
17	周壤镇 25MWp 林光互补光伏项目	土地流转 500 亩，建设 25MWp 林光互补光伏项目。	1.0	
18	玉壶镇农林光互补光伏项目	农林互补，光伏项目建设。	3.0	
19	二原镇农林光互补光伏项目	35MWp 榭树根村农林光互补项目。	2.5	
20	大唐风能发电项目	项目选址文成公阳乡、桂山乡，初步规划装机容量为 7 万千瓦，拟安装 70 台单机容量为 2000kW 风力发电机组，新建若干座升压变电站及送出线路。	6.0	前期
21	文成抽水蓄能电站	重大能源+旅游综合项目。装机容量为 2100MW，上水库调节库容 1198 万立方米	90	前期

抄送：县委各部门，县人大、政协办，县人武部，县法院、检察院，
各群众团体。

文成县人民政府办公室

2022年4月13日印发
